

## รายงานทางวิชาการ

### เรื่อง

ภาพรวมของการยุติธรรมและระบบกฎหมายในสิงคโปร์

และบทบาทสำคัญของศาลพิเศษ

หลักสูตร “การบริหารและกฎหมายเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน”

ณ Civil Service College ประเทศสิงคโปร์

ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗



### โดยกลุ่มที่ ๑

๑. นายศรศักดิ์ กุลจิตติบวร รองอธิบดีผู้พิพากษาภาค ๖
๒. นายวัชรินทร์ ภู่นริศ ผู้พิพากษารองหัวหน้าศาลจังหวัดแพร่
๓. นางสาวภavana พัทธ์ชัย ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการประจำศาลจังหวัดเพชรบุรี
๔. นางปรานอม ไชยจุกุล ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการประจำศาลจังหวัดกำแพงเพชร

## สารบัญ

หน้า

- บทนำ ๑
- แนวคิด ทฤษฎี วิวัฒนาการของการยุติธรรม และระบบกฎหมายในสิงคโปร์  
และบทบาทสำคัญของศาลพิเศษของประเทศไทยกับประเทศสิงคโปร์ ๔
- วิเคราะห์ปัญหา และผลกระทบ ๑๗
- แนวทางแก้ไขปัญหา การประยุกต์ข้อดีข้อเสียของการยุติธรรม  
และระบบกฎหมายในสิงคโปร์ ๑๘
- สรุปข้อเสนอแนะ ๒ ๗

## ภาพรวมของการยุติธรรมและระบบกฎหมายในสิงคโปร์ และบทบาทสำคัญของศาลพิเศษ

### บทที่ ๑ บทนำ

ในทางประวัติศาสตร์ สิงคโปร์เป็นที่รู้จักกันมานาน ชาวจีนเรียกดินแดนแห่งนี้ว่า “เทมาเส็ก” ส่วนคำว่า สิงคโปร์ หรือ “สิงหปุระ” หรือเมืองแห่งสิงโต เป็นชื่อเรียกในศตวรรษที่ ๑๔ ปี พ.ศ. ๒๓๖๙ สิงคโปร์ได้กลายเป็นอาณานิคมของอังกฤษต่อมาในปีพ.ศ. ๒๕๐๕ อังกฤษได้ให้สิทธิในการปกครองของตนเอง และในปี พ.ศ. ๒๕๐๖ สิงคโปร์ได้เข้าร่วมกับสหพันธรัฐมาเลเซีย ต่อมาได้เกิดปัญหาการขัดแย้งกันทางเชื้อชาติ ในที่สุดปีพ.ศ. ๒๕๐๘ จึงได้แยกตัวออกมาเลเซียเป็นประเทศเอกราช ปัจจุบันเมืองหลวงคือ สิงคโปร์

**การปกครอง** สิงคโปร์ใช้การปกครองระบอบประชาธิปไตยมีประธานาธิบดีเป็นประมุขและนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร สิงคโปร์เป็นประเทศที่มีความมั่นคง ทางการเมืองมากที่สุดประเทศหนึ่งของโลก เพราะตั้งแต่ตั้งประเทศ มีรัฐบาลมาจากพรรคเดียวและเป็นรัฐบาลเสียงข้างมาก

**เศรษฐกิจ** สิงคโปร์เป็นประเทศขนาดเล็ก จึงไม่มีพื้นที่เพียงพอในการทำเกษตรกรรม ดังนั้นสิงคโปร์จึงเน้นไปทางด้านการค้าและอุตสาหกรรมโดยมีท่าเรือน้ำลึกและเป็นท่าเรือปลอดภาษี จึงเหมาะในการจอดเรือสินค้าจากประเทศต่างๆ เพื่อส่งขายไปยังประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้สิงคโปร์ยังมีกิจการกลั่นน้ำมันซึ่งใหญ่เป็นอันดับ ๒ ของโลก รองจากสหรัฐอเมริกาและเป็นผู้สร้างแท่นขุดเจาะน้ำมันรายใหญ่ด้วยเหตุนี้จึงทำให้สิงคโปร์มีฐานะทางเศรษฐกิจที่ดีและมั่นคง

**สังคมประชากร**ของสิงคโปร์ส่วนใหญ่เป็นชาวจีน รองลงมาคือ ชาวมาเลย์ อินเดียน และอื่นๆ ประชากรนับถือศาสนาต่างๆ ทั้งพระพุทธศาสนา คริสต์ศาสนา ศาสนาฮินดู ศาสนาอิสลาม มีการใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาราชการ และภาษามลายูเป็นภาษาประจำชาติ นอกจากนี้การใช้ภาษาจีนกลาง ภาษาทมิฬด้วย ประชากรสิงคโปร์มีการศึกษาที่ดี เพราะรัฐบาลส่งเสริมทางการศึกษา

สิงคโปร์ มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา มีนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร มีประธานาธิบดีทำหน้าที่เชิงพิธีการเท่านั้น สิงคโปร์ได้รับการจัดตั้งให้เป็นสาธารณรัฐสิงคโปร์เมื่อเดือนธันวาคม ๑๙๖๕ สิงคโปร์รับเอาระบบประชาธิปไตยรัฐสภาของอังกฤษเป็นแม่แบบ แต่สิงคโปร์มีแต่สภาเดียวไม่มีสภาคู่แบบอังกฤษ

รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ และวางกรอบพื้นฐานให้กับหน่วยงานทั้ง ๓ ของประเทศซึ่งประกอบด้วย ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ

ฝ่ายบริหารประกอบด้วยประธานาธิบดีที่มาจากการเลือกตั้ง คณะรัฐมนตรี และอัยการสูงสุด ประธานาธิบดีมีอำนาจในการยับยั้งงบประมาณของรัฐบาลและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐ คณะรัฐมนตรีประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงได้รับการแต่งตั้งมาจากบรรดาสมาชิกรัฐสภา และเป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดทิศทางทั่วไปและการควบคุมของรัฐบาลและมีความรับผิดชอบต่อ อรัฐสภา ส่วนอัยการสูงสุดเป็นที่ปรึกษาด้านกฎหมายให้กับรัฐบาลที่สำคัญและมีอำนาจและดุลพินิจในการดำเนินคดีผู้กระทำความผิด

**สภานิติบัญญัติ** ประกอบด้วยประธานาธิบดีและรัฐสภาและเป็นฝ่ายที่มีอำนาจในการตรากฎหมาย สมาชิกวุฒิสภามีทั้งที่มาจากการเลือกตั้งไม่ใช่การเลือกตั้ง และการเสนอชื่อเข้าเป็นสมาชิกของรัฐสภา การที่จะผ่านกฎหมายจำเป็นที่จะต้อง ด้งได้รับความเห็นชอบจากประธานาธิบดีทุกครั้ง และประธานาธิบดีสามารถมีดุลพินิจที่จะระงับกฎหมายบางเรื่องได้ อย่างไรก็ตามสมาชิกสภาที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง และผู้ที่ถูกเสนอชื่อเข้ามาเป็นสมาชิคนั้นจะไม่มีสิทธิในการลงคะแนนเสียงในการแก้ไขรัฐธรรมนูญ การแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน และไม่มีสิทธิออกเสียงไม่ไว้วางใจรัฐบาล

**ฝ่ายตุลาการ** ประกอบด้วยศาลสูง และ ศาลชั้นต้น โดยมีผู้พิพากษาหัวหน้าคณะที่มีตำแหน่งสูงสุดอำนาจตุลาการในสิงคโปร์ก็ตกเป็นของศาลสูงและบางครั้งอำนาจอาจจะอยู่กับศาลชั้นต้นในกรณีที่มีการระบุไว้ในกฎหมายในช่วงระยะเวลาสั้นๆได้เช่นกัน

ในปัจจุบันถือได้ว่าประเทศสิงคโปร์เป็นประเทศที่มีการบริหารจัดการเรื่องการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในระบบราชการและในระบบการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม รวมถึงการเข้าถึงข้อมูลทางภาครัฐได้อย่างดีโดยอาศัยเครื่องมือที่ทันสมัยอย่างเทคโนโลยีต่างๆมาปรับใช้กับระบบราชการ มีการใช้เพื่อแบ่งปันข้อมูลระหว่างหน่วยงานในภาครัฐ ทำให้บุคลากรสามารถลดเวลา ความยุ่งยากในการทำงานไปได้มากทีเดียว และเนื่องด้วยประเทศสิงคโปร์มีภาษาราชการที่เป็นภาษาสากลคือภาษาอังกฤษจึงทำให้ง่ายต่อการติดต่อระหว่างประเทศ เช่นนี้เองสิงคโปร์จึงได้ชื่อว่าเป็นประเทศหนึ่งที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันกับนานาประเทศเป็นอย่างมาก

### สภาพปัญหา และความสำคัญของปัญหา

ประเทศสิงคโปร์เป็นประเทศที่มีชื่อเสียงเป็นที่กล่าวขานในเรื่องของความปลอดภัย ความสะอาด ประชากรมีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่สูง เนื่องจากสิงคโปร์เป็นประเทศที่มีกฎหมายลงโทษร้ายแรงคือ ประหารชีวิตนักโทษ หรือ จำคุกในระยะยาว ห้ามสูบบุหรี่ในที่สาธารณะอย่างเด็ดขาด หากฝ่าฝืนจะถูกปรับเป็นเงินถึง ๑,๐๐๐ เหรียญสิงคโปร์ การทิ้งขยะลงพื้นครั้งแรกปรับ ๑,๐๐๐ เหรียญสิงคโปร์ ครั้งต่อไป

๒,๐๐๐ เหยื่อสังคโปร์ และต้องทำความสะอาดในที่สาธารณะด้วย กฎหมายนี้รวมถึงการถ่มน้ำลายในที่สาธารณะและห้ามเคี้ยวหมากฝรั่งด้วยการเสพหรือจำหน่ายยาเสพติดในประเทศสังคโปร์มีความผิดขั้นร้ายแรงถึงประหารชีวิต

ประเทศสังคโปร์จึงเป็นประเทศที่ถูกจัดอันดับให้เป็นประเทศที่บังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรม จึงทำให้สังคมสงบปลอดภัยมีสถิติอาชญากรรมต่ำ ไม่มีความรุนแรงทางการเมือง และประชาชนมีความเชื่อมั่นในหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายสูง เป็นอันดับที่สอง ใน เก้าสิบเก้า ประเทศทั่วโลก และเป็นหนึ่งในสิบประเทศของโลกในด้านความยุติธรรมทางแพ่ง การต่อต้านคอร์รัปชัน และการบังคับใช้กฎหมาย และอยู่ในอันดับสูง ๓๐ ประเทศ ในด้านสิทธิมนุษยชน ความโปร่งใสของรัฐบาลและระบบถ่วงดุลอำนาจ

การที่สังคโปร์เป็นประเทศที่ถูกจัดอันดับสูงในเรื่องความปลอดภัยและการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรมจึงเป็นสิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงคุณภาพของคนในภาครัฐควมมีประสิทธิภาพของระบบศาล ระบบกฎหมาย และการเข้าถึงระบบยุติธรรมของประชาชนในประเทศสังคโปร์ได้อย่างเสมอภาคจึง ไม่มีความรุนแรงทางการเมืองเกิดขึ้นเลย

### วัตถุประสงค์ของการศึกษาและขอบเขตของการศึกษา

จากสภาพของความยุติธรรม ระบบกฎหมายและระบบศาลที่มีประสิทธิภาพในประเทศสังคโปร์ที่กล่าวมาข้างต้น เราควรทำความเข้าใจ เรียนรู้ ศึกษา และให้ความสำคัญกับภาพรวมความยุติธรรม ระบบกฎหมายและบทบาทสำคัญของศาลในประเทศสังคโปร์ เพื่อนำมาเปรียบเทียบกับแนวทางการปฏิบัติและความเป็นไปได้ กับระบบกฎหมาย ระบบศาลในประเทศไทย โดยศึกษาเกี่ยวกับการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ระบบความยุติธรรม ระบบงานทางแพ่ง ทางอาญา ของประเทศสังคโปร์ รวมทั้งการบริหารจัดการเรื่องการเข้าถึงข้อมูลทางภาครัฐ โดยอาศัยเครื่องมือที่ทันสมัยอย่างเทคโนโลยีต่างๆ มาปรับใช้กับระบบศาล เพื่อใช้แบ่งปันข้อมูลระหว่างหน่วยงาน ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ตลอดจนพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในหน่วยงาน

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษารายงานนี้ นอกจากจะทำให้เราสามารถนำระบบการดำเนินงานขั้นตอนวิธีการปฏิบัติงานที่รวดเร็วมีประสิทธิภาพ ของการยุติธรรมและระบบกฎหมาย บทบาทของศาลในประเทศสังคโปร์ มาศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับของประเทศไทยแล้ว ยังสามารถนำแนวทางที่เห็นว่าเป็นการสร้างความเป็นธรรม ที่เสมอภาค สะดวก รวดเร็วต่อประชาชนมาใช้ได้ และในขณะเดียวกัน ก็สามารถนำตัวอย่างการสร้างระเบียบวินัยเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จากการบังคับใช้กฎหมายของประเทศสังคโปร์มาใช้ โดยคำนึงถึงการยอมรับในความคิดเห็นที่แตกต่าง หลากหลายของพลเมืองในสังคมประชาธิปไตยด้วยเฉพาะการบังคับใช้กฎหมายที่เสมอภาคและเป็นธรรม

## บทที่ ๒ การศึกษาเปรียบเทียบ แนวคิด ทฤษฎี วิวัฒนาการ ของการยุติธรรมและระบบกฎหมายใน สิงคโปร์ และบทบาทสำคัญของศาลพิเศษ ของประเทศไทย กับประเทศสิงคโปร์

ในช่วงก่อนปี ค.ศ. ๑๙๙๐ ศาลของสิงคโปร์ ถือได้ว่าทำงานล่าช้าและไม่มีประสิทธิภาพ โดยไม่มีท่าที จะสนใจ ปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น จนกระทั่งเมื่อ ช่วงปี ค.ศ. ๑๙๙๖ เป็นต้นไป ประเทศสิงคโปร์กลายเป็น ประเทศที่มีศูนย์กลางของการค้าระหว่างประเทศ และมีข้อพิพาทมากมายเกิดขึ้น จึงทำให้ประเทศ สิงคโปร์หันกลับมาพัฒนาระบบศาลยุติธรรมให้ดียิ่งขึ้น และปัจจุบันเป็นที่รู้กันดีเป็นการทั่วไปว่าระบบ ศาลของสิงคโปร์นั้นมีประสิทธิภาพมาก สิงคโปร์เป็นประเทศที่ใช้กฎหมายระบบคอมมอนลอว์ (Common Law) ระบบ กฎหมายในประเทศจึงเป็นระบบที่บังคับใช้ในดินแดนของตน

### ระบบศาลสิงคโปร์

กลไกของระบบการบริหารงานยุติธรรมในประเทศสิงคโปร์ก่อตั้งขึ้นโดยกฎหมายสำคัญสามฉบับ ดังนี้

๑. Supreme Court of judicature Act
๒. Subordinate Courts Act
๓. Criminal Procedure code

ศาลชั้นต้นของสิงคโปร์แยกออกเป็น ๒ ชั้น คือ ศาลชั้นต้นและศาลชั้นสูง ทั้งนี้เป็นไปตาม กฎหมายฉบับแรกและฉบับที่สองข้างต้น

### ศาลชั้นต้น (Subordinate courts) แบ่งออกเป็นศาลประเภทต่างๆดังนี้

๑. District courts ศาล ดิสทริคท์คอร์ท เป็นศาลชั้นต้น ซึ่งมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญา อันมีอัตราโทษอย่างอยู่ให้จำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี และมีอำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดีแพ่งซึ่งมีจำนวน ทุนทรัพย์ที่ฟ้องหรือราคาทรัพย์สินที่พิพาทไม่เกิน ๒๕๐,๐๐๐ เหรียญสิงคโปร์

๒. Magistrate's Court ศาลเมจิสเตรด คอร์ท เป็นศาลที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญา ซึ่งมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงไม่เกิน สามปี และมี อำนาจพิจารณาพิพากษาคดีแพ่ง ซึ่งมีจำนวนทุนทรัพย์ ที่ฟ้องร้อง หรือ ราคาทรัพย์สินที่พิพาทไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ เหรียญสิงคโปร์

๓. ศาลคดีเด็กและเยาวชน (Juveniles courts) เป็นศาลที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีที่ ผู้กระทำความผิดเป็นเด็กหรือเยาวชน

๔. ศาลคดีครอบครัว (Family Courts) เป็นศาลที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีความรุนแรงใน ครอบครัว คดีหย่า

๕. ศาลไต่สวนมูล ชั้นสูตฺรพลิกศพ (Conover's Court) มีอำนาจในการไต่สวนทั้งสาเหตุและสภาวะแห่งการตายที่มีกรณีเหตุสงสัยว่าผู้ตาย ตายโดยผิดธรรมชาติหรือ ตาย เพราะถูกทำร้าย

๖.ศาลคดี มโนสาร่ (Small Claims Tribunal)ซึ่งนำเอาวิธีการอนุญาโตตุลาการมาใช้ในการพิจารณาพิพากษาคดีแพ่งที่มีทุนทรัพย์ต่ำ

### ศาลชั้นสูง (The Supreme Court)

ศาลชั้นสูงประกอบไปด้วยอธิบดีผู้พิพากษา (High justice) ซึ่งมีฐานะเป็นประธานแห่งศาลชั้นสูงและผู้พิพากษาศาลชั้นสูง โดยแบ่งแยกงานออกเป็น ๓ ศาล ดังนี้

๑.ศาล High court เป็นศาลที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีทั้งในชั้นต้น และ ชั้นอุทธรณ์ ในฐานะเป็นศาลชั้นต้น ศาลไฮท์คอร์ทมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีแพ่งและคดีอาญา โดยไม่จำกัดทุนทรัพย์ และ ทุกตัวบทกฎหมายในฐานะเป็น ศาลชั้นอุทธรณ์ ศาล high court มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีแพ่งและคดีอาญาที่คู่ความอุทธรณ์มาจากศาล เมสิจิสเตรด คอร์ท

๒. ศาลอุทธรณ์(The Court of Appeal) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาพิพากษาคดีแพ่ง ซึ่งอุทธรณ์ มาจากศาลชั้นต้นและศาลไฮท์คอร์ท

๓. ศาลอุทธรณ์คดีอาญา (The court of criminal Appeal)มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญา ซึ่งอุทธรณ์ขึ้นมาจากศาลชั้นต้น และ ศาล ไฮท์คอร์ท

ดังได้กล่าวแล้วว่า ศาลไฮท์คอร์ท มีสองฐานะ คือ ฐานะหนึ่งเป็นศาลชั้นต้นส่วนอีกฐานะหนึ่งเป็นศาลในชั้นอุทธรณ์ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจในชั้นอุทธรณ์ในคดีอาญาที่ขึ้นมาสู่ศาล ไฮท์คอร์ท ในฐานะศาลชั้นอุทธรณ์นั้น ศาล ไฮท์คอร์ทมีอำนาจดังต่อไปนี้

๑. พิจารณาพิพากษาคดีอาญาที่อุทธรณ์ขึ้นมาจากศาลดิสทริกต์คอร์ท หรือศาลเมสิจิสเตรด คอร์ท โดยผู้พิพากษาทำเดี่ยวหรือหลายท่าน ทั้งนี้เป็นไปตามกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ใช้บังคับอยู่ในเวลานั้น

๒.พิจารณาพิพากษาข้อกฎหมายซึ่งศาลดิสทริกต์คอร์ท หรือศาลเมสิจิสเตรด คอร์ท ได้สงวนไว้ และส่งขึ้นมาเพื่อให้ผู้พิพากษาทำหนึ่งหรือหลายท่านของศาลไฮท์คอร์ท ทำการวินิจฉัย ทั้งนี้เป็นไปตามกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ใช้บังคับอยู่ในเวลานั้น

ในคดีอาญาที่จำเลยให้การรับสารภาพตามฟ้องและศาลชั้นต้นศาลใดศาลหนึ่ง (aSubordinate Court) พิพากษาลงโทษจำเลยตามที่ยจำเลยให้การรับสารภาพ จำเลยไม่อาจอุทธรณ์คำพิพากษาเช่นนั้นได้ นอกจากในประเด็นเรื่องความหนักเบาของโทษหรือความถูกต้องของประเภทแห่งโทษที่ลง

เมื่อมีการอุทธรณ์ในคดีอาญาจากศาลชั้นต้นศาลใดศาลหนึ่งมาสู่ศาลไฮท์คอร์ท และคู่ความได้ยื่นคำร้อง มาสู่ศาลว่าประเด็นที่อุทธรณ์เป็นปัญหาข้อกฎหมายอันเป็นประโยชน์ต่อประชาชน (question of law of public interest) ศาลไฮท์คอร์ท อาจสงวนการวินิจฉัยไว้ และส่งคดีต่อไปยังศาลอุทธรณ์คดีอาญา เพื่อให้ศาลอุทธรณ์คดีอาญาวินิจฉัยก็ได้ แต่ถ้าคู่ความที่ยื่นคำขอเช่นนั้นเป็นอัยการ ศาลจะต้องส่งสำนวนแห่งคดีไปยังศาลอุทธรณ์ที่วินิจฉัย

ศาลอุทธรณ์คดีอาญามีอำนาจในการพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายที่ส่งมาจากศาลไฮท์คอร์ท เช่นนั้นได้ โดยมีอำนาจที่จะออกคำสั่งเช่นเดียวกับศาลไฮท์คอร์ทถ้าหากว่าคดีนั้นอยู่ในการพิจารณาของศาลไฮท์คอร์ท แทนที่จะส่งขึ้นมายังศาลอุทธรณ์คดีอาญา

เพื่อประโยชน์แห่งการวินิจฉัยตามบทบัญญัติข้างต้น ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการโต้แย้งอำนาจศาลให้ถือเป็นปัญหาข้อกฎหมายอันเป็นประโยชน์ต่อประชาชนเพื่อการอุทธรณ์ยังศาลอุทธรณ์คดีอาญา

ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจในชั้นอุทธรณ์ในคดีแพ่งที่ขึ้นมาสู่ศาลไฮท์คอร์ท ในฐานะศาลชั้นอุทธรณ์นั้น ศาลไฮท์คอร์ท มีอำนาจดังนี้

๑. พิจารณาพิพากษาคดีแพ่งที่อุทธรณ์มาจาก ศาลดิสทริกต์คอร์ท

๒. พิจารณาพิพากษาคดีกึ่งอาญาหรือแพ่ง( quasi - Criminal or civil) ที่อุทธรณ์มาจาก ศาลดิสทริกต์คอร์ท หรือศาลแมจิสเตรต คอร์ท

๓. พิจารณาพิพากษาคดีที่อุทธรณ์มาจากศาลอื่นๆ ( other tribunais)ตามบทบัญญัติไว้ในกฎหมาย

คดีแพ่งที่อุทธรณ์มาสู่ศาลไฮท์คอร์ท ทุกคดี จะได้รับการพิจารณาใหม่อีกครั้งหนึ่ง กรณีเช่นนี้ ศาลไฮท์คอร์ท มีอำนาจในอันที่จะใช้ดุลพินิจฟังพยานบุคคลเพิ่มเติมในศาล หรือรับฟังคำให้การนอกศาลที่ได้ทำเป็นหนังสือและผู้ให้คำให้การได้สาบานตนต่อหน้าผู้มีอำนาจแล้ว

นอกเหนือจากอำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดีซึ่งอุทธรณ์มาจากศาลชั้นต้นแล้ว ศาลไฮท์คอร์ท ยังมีอำนาจทั่วไปในการสอดส่องและควบคุมดูแลการดำเนินกระบวนการพิจารณาในศาลชั้นต้นให้เป็นไปโดยเรียบร้อย ถูกต้อง และเป็นธรรมตามกฎหมายเพื่อการนี้ ศาลไฮท์คอร์ท มีอำนาจเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม โดยไม่ว่าศาลจะเห็นเองหรือโดยคำร้องของคู่ความ สั่งให้ศาลชั้นต้นไม่ว่าจะเป็นคดีแพ่งหรือคดีอาญาและไม่ว่ากระบวนการพิจารณาอยู่ในชั้นใด ให้ส่งสำนวนมาสู่ศาลไฮท์คอร์ทเพื่อตรวจสอบ



ในการใช้อำนาจข้างต้น ถ้าศาลไฮท์คอร์ท เห็นเป็นการจำเป็นและสมควรเพื่อให้เกิดความยุติธรรมแก่คู่ความในคดี ศาลไฮท์คอร์ท มีอำนาจสั่งให้ศาลชั้นต้นกระทำการใดๆ ได้ รวมทั้งการสั่งให้มีการพิจารณาคดีใหม่

ในฐานะที่ศาลไฮท์คอร์ท เป็นศาลที่มีอำนาจสอดส่องดูแลการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีของศาลชั้นต้น ศาลไฮท์คอร์ท จึงมีอำนาจตามคอมมอน ลอว์ เช่นเดียวกับ The High Court ของอังกฤษ ในการออกหมายหรือคำสั่งต่างๆ เช่นหมาย Habeas Corpus สั่งให้เอกชนหรือรัฐปลดปล่อยบุคคลที่ถูกคุมขังโดยมิชอบ Mandamus เป็นคำสั่งให้ศาลชั้นต้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งในอำนาจหน้าที่ของศาลชั้นต้นนั้นๆ Prohibition เป็นคำสั่งห้ามมิให้ศาลชั้นต้นส่งคดีซึ่งกำลังพิจารณาอยู่มาสู่ศาลสูงเพื่อทำการตรวจสอบอำนาจของศาลไฮท์คอร์ท เหล่านี้มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองและบังคับให้เป็นไปตามสิทธิของบุคคลซึ่งได้รับรองตามกฎหมาย

### ศาลอุทธรณ์

ศาลอุทธรณ์ของสิงคโปร์แบ่งออกเป็นสองศาล เรียกว่า ศาลอุทธรณ์หรือ The Court of Appeal หมายถึง ศาลอุทธรณ์ที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีแพ่งที่อุทธรณ์มาจากศาลไฮท์คอร์ท ไม่ว่าจะเป็กรณีที่ศาลไฮท์คอร์ท ใช้อำนาจพิจารณาพิพากษาในฐานะเป็นศาลชั้นต้นหรือชั้นอุทธรณ์ ส่วนศาลอุทธรณ์คดีอาญา หรือ The court of Criminal Appeal นั้นมีอำนาจในการพิจารณาพิพากษาเฉพาะคดีอาญาที่อุทธรณ์มาจากศาลไฮท์คอร์ท

ในการพิจารณาคดี ของศาลอุทธรณ์ (คดีแพ่ง) จะประกอบไปด้วยผู้พิพากษา จำนวน ๓ ท่านหรือกว่านั้นขึ้นไปซึ่งเป็นจำนวนคี่ ทั้งนี้ไม่รวมผู้พิพากษาซึ่งเคยนั่งพิจารณาคดีนั้นในศาลชั้นต้นมาก่อน การพิพากษาคดีในศาลชั้นอุทธรณ์จะเป็นไปตามเสียงข้างมากของผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ที่ประกอบขึ้นเป็นองค์คณะ

การพิจารณาคดีในศาลชั้นอุทธรณ์เป็นการพิจารณาใหม่ และเพื่อการนี้ศาลอุทธรณ์ทรงไว้ซึ่งอำนาจและหน้าที่ทั้งหลายที่ตกอยู่แก่ศาลชั้นต้นรวมทั้งอำนาจที่จะใช้ดุลพินิจรับฟังพยานหลักฐานใหม่

ถ้าศาลอุทธรณ์เห็นว่า ศาลชั้นต้นได้กระทำการผิดพลาดในข้อสำคัญแห่งคดี หรือกระทำการที่ขัดต่อประโยชน์แห่งความยุติธรรมในข้อสำคัญ โดยการรับฟังหรือละเว้นการรับฟังพยานหลักฐานใด ศาลอุทธรณ์อาจสั่งให้ศาลชั้นต้นทำการพิจารณาพิพากษาคดีนั้นใหม่ไม่ว่าศาลชั้นต้นจะพิจารณาคดีนั้นในฐานะศาลชั้นต้นหรือศาลอุทธรณ์

ศาลอุทธรณ์คดีอาญา ศาลอุทธรณ์คดีอาญามีอำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดีอาญาที่อุทธรณ์โดยจำเลยจากศาลไฮท์คอร์ท ในฐานะเป็นศาลชั้นต้นจำเลยในคดีอาญาอาจอุทธรณ์เกี่ยวกับดุลพินิจใน

การลงโทษหรือดุลพินิจในการกำหนดโทษ หรือทั้งสองอย่างก็ได้ นอกจากนี้จำเลยให้การรับสารภาพในชั้นพิจารณาและศาลได้ลงโทษตามคำสั่งนั้น จำเลยจะอุทธรณ์ไม่ได้เว้นแต่เกี่ยวกับความถูกต้องและการกำหนดโทษ

ในการพิจารณาชั้นอุทธรณ์ ศาลอุทธรณ์อาจพิพากษายืน กลับ หรือแก้ คำพิพากษาของศาลชั้นต้น หรือ อาจสั่งให้มีการพิจารณาใหม่ หรือ สั่งให้ส่งคดีไปยังศาลชั้นต้นพร้อมด้วยความเห็นของศาลอุทธรณ์ หรืออาจสั่งการใดๆที่เห็นสมควรเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม

ระบบการพิพากษาคดีของศาลสิงคโปร์นั้นศาลของประเทศสิงคโปร์จะมีแนวทางในการ

พิจารณาพิพากษาคดีอยู่ ๓ ประการคือ

๑. คำนึงถึงค่าใช้จ่ายของคู่ความในการพิจารณาคดี

๒. การบริหารเวลาในการพิจารณาคดี

๓. กระบวนการพิสูจน์หลักฐานและการใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนกระบวนการไกล่เกลี่ยคดีของศาลสิงคโปร์จะมีอยู่ ๒ ช่วง คือ

๓.๑ การไกล่เกลี่ยคดีก่อนฟ้อง เนื่องจากเห็นว่าเป็นขั้นตอนที่มีค่าใช้จ่ายต่ำ

๓.๒ การไกล่เกลี่ยคดีความหลังฟ้อง ได้แก่การให้คู่ความเจรจาตกลงกันเป็นต้น

ขั้นตอนของการพิจารณาคดีของศาลเมื่อมีการฟ้องแล้ว ก็ยังมีการเจรจากันอีกโดยใช้วิธีทาง Electronic Mediation ผ่านระบบ Internet กระบวนการพิจารณาคดีของศาลเกือบทุกขั้นตอนจะใช้เทคโนโลยีเป็นเครื่องสนับสนุนการพิจารณาคดีให้มีประสิทธิภาพ เมื่อถึงขั้นตอนการพิจารณาคดีจะมีการบริหารคดีได้แก่การกำหนดให้คู่ความแสดงบัญชีพยานมีระบบก่อนวันนัด การกำหนดกระบวนการพิจารณา เช่น จำเป็นต้องมีการสืบพยานจากระบบ Video Conference หรือไม่เป็นต้น

## องค์ประกอบและโครงสร้างของศาลสูง

### ๑. จำนวนสมาชิก

ตุลาการชั้นนั่งบัลลังก์ศาลฎีกามีทั้งสิ้น ๑๕ คน ซึ่งรวมถึงหัวหน้าองค์คณะ ตุลาการศาลอุทธรณ์ ตุลาการและคณะกรรมการฝ่ายตุลาการ

## ๒. กระบวนการสรรหาตุลาการศาลฎีกาและข้อห้ามของการดำรงตำแหน่งอื่นๆ

ตุลาการศาลฎีกาได้รับการแต่งตั้งโดยประธานาธิบดีแห่งประเทศสิงคโปร์ตามคำแนะนำของ นายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีต้องปรึกษาตุลาการหัวหน้าองค์คณะก่อนให้คำแนะนำในการแต่งตั้ง ตุลาการหรือคณะกรรมการฝ่ายตุลาการ “บุคคลผู้มีคุณสมบัติครบถ้วน” ตามความหมายของหมวด ๒ แห่ง รัฐบัญญัติวิชาชีพกฎหมายหรือบุคคลผู้เป็นสมาชิกของสมาคมกฎหมายสิงคโปร์ ( The Singapore Legal Service) อย่างน้อย ๑๐ ปีเท่านั้นจึงมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งรัฐสภาสามารถกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งตุลาการศาลฎีกาได้ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เว้นแต่เรื่องค่าตอบแทนตุลาการ

## ๓. ระบบศาล

เนื่องจากระบบกฎหมายของประเทศสิงคโปร์ไม่ได้แบ่งแยกอำนาจวินิจฉัยระหว่างกฎหมาย เอกชนกับกฎหมายมหาชนอำนาจศาลตั้งบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและรับไปปฏิบัติโดยศาลฎีกาและศาล ชั้นล่างจำต้องรวมถึงอำนาจในการพิจารณาตีปกครองและรัฐธรรมนูญ ดังนั้นข้อร้องเรียนด้านกฎหมาย ปกครองสามารถเกิดขึ้นในศาลชั้นล่าง (ศาลแขวงหรือศาลชั้นต้น) หรือศาลสูงโดยขึ้นกับทุนทรัพย์ใน การฟ้องคดี

## ๔. อำนาจของตุลาการ

ตุลาการศาลสูงมีอำนาจในการออกคำสั่งพิเศษเพื่อบังคับใช้สิทธิซึ่งบัญญัติไว้ในกฎหมายลาย ลักษณะอักษรใดๆ คำสั่งพิเศษเหล่านี้รวมถึงคำสั่งบังคับ ( mandamus) ซึ่งเป็นการบังคับโดยสภาพ คำสั่ง ห้าม (prohibition) ซึ่งเป็นคำสั่งโดยสภาพ คำสั่งยกเลิก ( certiorari) และคำสั่งให้ทบทวนการ กักขัง (habeas corpus) ตุลาการยังมีอำนาจในการออกคำสั่งทุเลาและเยียวยาตามหลักกฎหมายและ ความเป็นธรรม รวมถึงความเสียหายอันเนื่องมาจาก หรือในการเป็นตัวแทนกระทำการตามคำสั่งห้าม หรือการปฏิบัติหน้าที่เฉพาะกิจในการนี้ตุลาการศาลชั้นล่างมีอำนาจเช่นเดียวกับตุลาการศาลชั้นสูง

### การฟ้องร้องในคดีแพ่ง

ลักษณะโดยทั่วไปแล้ว หากมีคดีทางแพ่งเกิดขึ้นเช่นการผิดสัญญาความเสียหายที่เกิดจากการ ละเมิด จำนวนเงินที่ฟ้องร้องจะเป็นตัวชี้ว่าผู้ฟ้องจะต้องไปฟ้องที่ศาลไหน คดีที่ฟ้องร้องกันไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์จะอยู่ที่ อำนาจ Magistrate Courts ส่วนกรณีฟ้องร้องเกินกว่า ๖๐,๐๐๐ แต่ไม่เกิน ๒๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์ สิงคโปร์จะตกอยู่ที่อำนาจของ District Courts และการฟ้องร้องที่เกิน กว่า ๒๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ ขึ้นไปจะอยู่ภายใต้ความดูแลของศาลสูง กฎหมายมิได้บังคับว่า จะต้องมีความหมายในชั้นศาล เว้นเสียแต่ในกรณี ของคู่ความที่เป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัทเอกชน

ผู้ฟ้องร้อง(รู้จักกันในนามของโจทก์)อาจจะขอออกหมายเรียกและส่งให้แก่จำเลย หากจำเลยไม่โต้แย้งข้อกล่าวหาของโจทก์ จำเลยจะต้องติดต่อโจทก์หรือทนายความของโจทก์เพื่อตกลงในเรื่องที่ฟ้องร้องในทันที แต่ถ้าหากจำเลยโต้แย้งข้อกล่าวหา จำเลยควรที่จะปรึกษาทนายอย่างเร่งด่วน และการที่จำเลยเพิกเฉยไม่สนใจหมายเรียกไม่ได้ทำให้หมายนั้นไม่มีผลเป็นอย่างไร และไม่ได้เป็นการขัดขวางโจทก์ ที่จะดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีต่อไปด้วย

การอุทธรณ์ คู่ความอาจอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลชั้นต้นไปยังศาลสูง จากศาลสูงไปยังศาลฎีกา เว้นเสียแต่ว่าข้อเรียกร้องนั้น กฎหมายห้ามมิให้อุทธรณ์

### **การเข้าถึงระบบยุติธรรมของประชาชน**

เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงระบบยุติธรรมของประชาชน ประเทศสิงคโปร์ได้ดำเนินการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชนการผ่านการใช้เทคโนโลยีศาลยุติธรรมได้ใช้ระบบอินเทอร์เน็ตเป็นตัวช่วยในเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นประโยชน์เกี่ยวกับการบริการของศาลต่อสาธารณะ โดยใช้เทคโนโลยีเพื่อจุดประสงค์ในการให้ข้อมูลความรู้แก่ประชาชน เพื่อนำเสนอข้อมูลด้านบริการความช่วยเหลือทางกฎหมายและการให้บริการฟรี โดยศาลและอาสาสมัคร นอกจากนี้เว็บไซต์ของศาลชั้นต้นทั้งหลาย อาทิเช่น ศาลครอบครัว และศาลเยาวชนได้จัดให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดคดีและบทความทางกฎหมาย

### **สำนักงานตำรวจแห่งชาติ**

ปัจจุบันเทคโนโลยีสารสนเทศได้เข้ามามีบทบาทในการบริหารองค์การภาครัฐของประเทศสิงคโปร์อย่างจริงจัง โดยเฉพาะงานในกระบวนการยุติธรรม และงานบริการประชาชน การใช้ประโยชน์ของเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพทำให้เกิดการใช้ทรัพยากรร่วมกันในหน่วยงาน และการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานทำได้ง่ายขึ้น รัฐบาลสิงคโปร์ได้กำหนดโปรแกรมประยุกต์โปรแกรมมาตรฐาน(Government - Wide applications) สำหรับการทำงานในภาครัฐชนหลายโปรแกรมด้วยกัน เช่น SGEMS E-mail และ Lotus Notes สำหรับการสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์เมลล์ PAC@gov ซึ่งเป็นโปรแกรมสำหรับการทำเรื่องเบิกจ่ายเงินค่าเดินทางของบุคลากร รัฐบาลสิงคโปร์มีการใช้บริการระบบเครือข่ายกลาง(Government Intranet) ด้วยเช่นเดียวกัน ระบบดังกล่าวจะถูกแยกออกจากระบบสาธารณะ (Internet) เพื่อทำให้สามารถให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และปลอดภัย แต่ละกระทรวงภายในประเทศก็ ยังมีการวางมาตรฐาน Ministry - Wide applications สำหรับการเลือกใช้โปรแกรมประยุกต์เช่นเดียวกัน

ประเทศสิงคโปร์ มีนโยบายสนับสนุนการให้บริการประชาชนผ่าน Internet (eServices) ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มความสะดวกให้กับประชาชน และลดเวลาในการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ อาทิเช่น การทำบัตร

ประชาชน การต่ออายุบัตรประชาชน การยื่นภาษีอากร และการต่อทะเบียนรถ สามารถทำได้ผ่านระบบเครือข่ายสาธารณะ (Internet)

เกือบทุกหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมของประเทศสิงคโปร์ทำงานโดยอาศัยเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างกว้างขวางรวมถึงการติดตามความก้าวหน้าของงาน การอ่านเอกสารเวียนในหน่วยงาน การอ่านทวนเอกสารคดีการตรวจสอบบุคคลโดยใช้ข้อมูลเลขประจำตัวประชาชน ข้อมูลรหัสผ่าน และข้อมูลลายนิ้วมือ ข้อมูลส่วนบุคคลที่จัดเก็บนั้นประกอบด้วยรูปถ่าย ลายพิมพ์นิ้วมือและDNA เป็นต้น ซึ่งหลายหน่วยงานสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยง่ายเพื่อทำการสืบค้นประวัติบุคคล อีกทั้งโรงพยาบาลต่างๆ สามารถทำเรื่องแจ้งเกิด ตาย เข้าสู่ ฐานข้อมูล และสามารถพิมพ์สูติบัตรหรือ มรณภาพบัตร จากระบบการแจ้งข้อหา ทำสำนวนคดี บันทึกคำให้การ และตรวจสอบประวัติบุคคลโดยใช้อิเล็กทรอนิกส์ผ่านทาง Table PC และ Wireless network ภายใต้ Case Management System

### การจับกุม

การจับกุมจะดำเนินการเมื่อตำรวจสงสัยว่าบุคคลนั้นกระทำความผิดร้ายแรงและต้องการที่จะกักขังบุคคลนั้น เพื่อสอบสวนหรือต้องการดำเนินคดี ในชั้นศาล ตัวอย่างของการกระทำความผิดร้ายแรงดังกล่าวคือการค้ำมนุษย์การครอบครองและการใช้ยาเสพติด การข่มขืน การขโมย การปล้น การละเมิดทางอาญาการก่อความไม่สงบ และการก่อให้เกิดการบาดเจ็บอย่างร้ายแรง

### ขั้นตอนการจับกุม

ตำรวจจะทำการจับกุมโดยแจ้งบุคคลนั้นๆว่าถูกจับ และโดยการสัมผัสหรือโดยจับตัวผู้กระทำความผิดไว้หากมีแนวโน้มที่จะพยายามหนี ในกรณีเช่นนั้นตำรวจมักจะใส่กุญแจมือ ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมที่จะถูกส่งไปยังห้องขัง การบังคับที่สมเหตุสมผลจะถูกนำมาใช้ ผู้กระทำความผิดอาจจะถามถึงตราตำรวจและเหตุผลที่ถูกจับได้ ทั้งนี้ตำรวจมีอำนาจในการที่จะจับกุมผู้กระทำความผิดได้แม้จะไม่มีหมายจับในกรณีที่มีเหตุผลให้มีความน่าสงสัย หรือมีข้อมูลที่เชื่อถือได้ว่าผู้นั้นกระทำความผิด

### เกิดอะไรขึ้นภายหลังการถูกจับกุม

ในขณะที่ถูกจับกุม ผู้กระทำความผิดอาจจะถูกค้นตัวและถูกพาไปที่สถานีตำรวจเพื่อสอบปากคำระหว่างการสอบสวนปากคำนั้น ผู้ถูกจับกุมอาจจะถูกขังในห้องขัง ผู้ถูกจับกุมจะต้องนำของที่ติดตัวมาออกมาให้เจ้าหน้าที่ตำรวจให้หมด และตำรวจจะทำรายการสิ่งของเหล่านั้นไว้ พร้อมทั้งให้ผู้ถูกจับกุมยืนยันรายการสิ่งของเหล่านั้นก่อน และมอบสำเนารายการสิ่งของเหล่านั้นไว้ให้ผู้ถูกจับกุมฉบับหนึ่งด้วย

ผู้ถูกจับอาจถูกกักตัวไว้มากที่สุดคือ ๔๘ ชั่วโมงนับจากเวลาที่ถูกจับกุมหากเจ้าหน้าที่ต้องการที่จะกักตัวผู้ถูกจับกุมไว้นานเกินกว่า ๔๘ ชั่วโมง เจ้าหน้าที่จะต้องนำตัวผู้ถูกจับกุมไปในชั้นศาล และเจ้าหน้าที่ต้องให้เหตุ ผลแก่ศาลถึงความจำเป็นที่จะต้องกักตัวผู้ถูกจับกุมไว้นานเกินกำหนดระยะเวลา โดยศาลจะพิจารณาจากเหตุผลดังกล่าวและตัดสินว่าอนุญาตที่จะกักตัวไว้ต่อหรือไม่ แต่หากเจ้าหน้าที่ตำรวจยินยอมที่จะปล่อยตัวผู้ถูกจับกุมเมื่อครบกำหนดระยะเวลา ๔๘ ชั่วโมง เจ้าหน้าที่ตำรวจจะให้ทำสัญญาส่วนบุคคลหรือ ให้ประกันตัวออกไปเพื่อให้แน่ใจว่าผู้ถูกจับกุมจะกลับมาที่สถานีตำรวจ หรือ ไปชั้นศาลเมื่อได้รับคำบอกกล่าวให้มา

### การถูกตั้งข้อกล่าวหาภายหลังการถูกจับกุม

บุคคลอาจจะถูกจับก่อน ระหว่าง หรือหลังจากการสืบสวน โดยอาจจะต้องมาให้ถ้อยคำ ถ้าตำรวจตัดสินใจที่จะตั้งข้อกล่าวหา ตำรวจจะขอให้ผู้ถูกจับลงลายมือชื่อในหนังสือ หากมีข้อโต้แย้งอย่างใดผู้ต้องหาต้องระบุข้อโต้แย้งในเอกสารดังกล่าว ข้อโต้แย้งนั้นจะไม่สามารถยกขึ้นกล่าวอ้างได้ในภายหลังหาก ผู้ต้องหาไม่เขียนไว้ในเอกสารข้างต้น แต่กลับนำมากล่าวอ้างเพิ่มในภายหลังในการพิจารณาคดีแจ้งครอบครัว หรือทนายความให้ทราบถึงการถูกจับในกรณีที่ผู้ถูกจับกุมหรือถูกกักขัง ผู้ถูกจับสามารถขอโทรศัพท์เพื่อติดต่อครอบครัวหรือทนายเพื่อแจ้งเรื่องการถูกจับนั้น และอาจจะขอให้ครอบครัวหรือทนายเข้ามาพบได้ อย่างไรก็ตามการขอร้องทั้งสองที่กล่าวมาอาจจะถูกปฏิเสธได้หากจะเป็นการแทรกแซงการสืบสวนโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ กฎหมายอนุญาตให้ผู้จับกุมเลือกทนายได้ด้วยตนเอง

### การประกันตัว

การที่ให้ผู้ถูกจับกุมต้องประกันตัวออกป็นั้นเพื่อเป็นหลักประกันว่าคุณคนนั้นจะกลับมาที่ศาลหรือที่สถานีตำรวจเมื่อถูกเรียกตัว ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับจำนวนเงิน ศาลหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจอาจจะอนุญาตให้มีผู้มาประกันมากกว่าหนึ่งคนสำหรับที่จะประกันตัว แต่อย่างไรก็ตาม ในบางกรณีเจ้าหน้าที่มีสิทธิที่จะไม่ให้มีการประกันตัวได้

จำนวนเงินในการเป็นหลักประกันเพื่อประกันตัวนั้นขึ้นอยู่กับความร้ายแรงของคดีทั้งนี้ผู้ที่มาประกันจะต้องถูกตรวจสอบความสามารถในการประกันตัวโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจ และจะต้องถูกส่งรายงานไปยังศาลก่อนที่จะให้ประกันตัวได้ ผู้ประกันสามารถให้เป็นเงินสด หรือแสดงเอกสารรับรองเงินฝากประจำสมุดบัญชีธนาคาร สมุดทะเบียนรถยนต์ โฉนดที่ดิน หรือ สิ่งของมีค่าอื่นใด

### เงื่อนไขในการประกันตัว

บุคคลที่ถูกปล่อยตัวไปโดยการประกันตัวนั้นไม่สามารถเดินทางออกนอกประเทศสิงคโปร์ได้โดยไม่ได้รับอนุญาตจากศาล หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจในบางกรณีผู้ต้องหาอาจจะถูกขอให้ ส่งมอบหนังสือ

เดินทางให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจด้วยผู้ที่นำหลักประกันมาประกันตัวให้บุคคลอื่นจำเป็นต้องมาแสดงความยินยอมที่จะให้ผู้ต้องหาเดินทางออกนอกประเทศสิงคโปร์ต่อหน้าศาลเช่นเดียวกัน และหากเป็นกรณีมีผู้ประกันหลายคน กฎหมายให้ผู้ประกันทุกคนต้องมาให้ความยินยอมต่อหน้าศาล

### ผลที่ตามมาจากการหนีการประกันตัว

หากผู้ต้องหาไม่มาขึ้นศาล หรือมาที่สถานีตำรวจตามที่ถูกเรียก เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถออกหมายจับได้ทันที และหากไม่สามารถให้เหตุผลที่ดีแก่ศาลได้ บุคคลดังกล่าวจะไม่สามารถถูกประกันตัวได้อีกเมื่อถูกจับกุมในครั้งต่อไป

### การสิ้นสุดการประกันตัว

ผู้ที่วางหลักประกันจะพ้นจากภาระต่อเมื่อศาลได้มีคำตัดสินว่าจำเลยไม่ผิด หรือตัดสินว่าจำเลยผิดและถูกลงโทษต่อไป ผู้ประกันจะสามารถรับเงินคืน หรือสิ่งของที่ตนนำมาวางเป็นหลักประกันไว้กับศาลได้

### การถอนตัวของผู้วางหลักประกัน

ผู้วางหลักประกันสามารถถอนตัวจากการประกันตัว ในเวลาใดก็ได้ก่อนที่คดีจะเสร็จสมบูรณ์ ทั้งนี้หากผู้ถูกกล่าวหาไม่สามารถหาผู้ประกันรายอื่นทดแทนได้เขาจะต้องถูกคุมขังอยู่ในคุกจนถึงตัดสินคดี

### ทนายความ

ทนายในประเทศสิงคโปร์สามารถเป็นได้ทั้งทนายว่าความ (Advocate) และผู้ให้คำปรึกษาทางกฎหมาย (Solicitor) ตลอดจนถึงทนายความก็สามารถทำงานเป็นเจ้าหน้าที่ในศาลสูงได้ด้วย ทนายความในประเทศนี้อาจทำหน้าที่ได้หลายบทบาทซึ่งรวมถึงเป็นเจ้าหน้าที่ทางกฎหมาย หรือเจ้าพนักงานพิจารณาคดีในการบริการด้านกฎหมายของสิงคโปร์ที่ปรึกษากฎหมายตามบริษัทต่างๆ หรือเป็นที่ปรึกษากฎหมายตามบริษัทกฎหมายท้องถิ่น และบริษัทกฎหมายข้ามชาติ

นักกฎหมายที่ทำงานกับบริษัทท้องถิ่นมักจะดูแลเกี่ยวกับการฟ้องร้องคดี งานเกี่ยวกับบริษัท การโอนกรรมสิทธิ์และงานทางด้านทรัพย์สินทางปัญญา ในขณะที่นักกฎหมายที่ทำงานกับบริษัทกฎหมายข้ามชาติมักจะดูแลในเรื่องที่ยุ่ยากซับซ้อนภายในบริษัท การเงิน และธุรกรรมกับทางธนาคาร

สมาคมกฎหมายมุ่งเน้นในการส่งเสริม สนับสนุนพัฒนาและอบรมทนายความในขณะที Singapore Academy of Lawมุ่งเน้นที่จะพัฒนาระบบวิชาชีพนักกฎหมายในภาพรวม

ในการที่จะได้รับเข้าศึกษาในระดับเนติบัณฑิตของประเทศสิงคโปร์นั้นผู้สมัครจะต้องมีคุณสมบัติตรงตามที่ระบุเสียก่อน คือต้องจบการศึกษานิติศาสตร์บัณฑิตในระดับปริญญาตรีจากมหาวิทยาลัยแห่งชาติสิงคโปร์ (National University of Singapore) หรือจากมหาวิทยาลัยแห่งใดแห่งหนึ่งในประเทศดังต่อไปนี้ นั่นคือ ประเทศอังกฤษ ประเทศออสเตรเลีย ประเทศแคนาดา ประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศนิวซีแลนด์นอกจากนี้ผู้ที่สำเร็จการศึกษาทางด้านกฎหมายจากมหาวิทยาลัยต่างประเทศดังกล่าวจะต้องได้รับประกาศนียบัตรที่มอบให้โดยมหาวิทยาลัยแห่งชาติสิงคโปร์อีกด้วย

เงื่อนไขสำคัญต่อมาคือจะต้องสอบผ่านการสอบในระดับปริญญาโทที่จัดขึ้นโดยคณะกรรมการศึกษากฎหมาย ท้ายสุดจะต้องผ่านการฝึกงานกับทนายความและทนายที่ปรึกษาตามระยะเวลาที่กำหนดนั้น คือ ๖ เดือน เมื่อปฏิบัติได้ครบตามเงื่อนไขที่กล่าวมาข้างต้นแล้วถือว่าได้รับเข้าศึกษาระดับเนติบัณฑิตของสิงคโปร์

ปริญญาทางด้านกฎหมายของสิงคโปร์เทียบเท่ากับการศึกษาระดับปริญญาตรีในประเทศอังกฤษ การศึกษากฎหมายในประเทศสิงคโปร์นี้ที่ผ่านมานในอดีตมีการเปิดการเรียนการสอนเพียงที่เดียวคือที่มหาวิทยาลัยแห่งชาติสิงคโปร์ แต่ต่อมาในช่วงเดือนมกราคมปี ๒๐๐๗มีการเปิดคณะนิติศาสตร์เพิ่มขึ้นมา อีก ๑ แห่งคือที่ Singapore Management University โดยจัดให้มีหลักสูตร ๔ปีสำหรับการเรียนกฎหมายและหลักสูตร ๕ปีสำหรับปริญญาธรรม

### สำนักงานอัยการสูงสุด

ขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของสำนักงานอัยการคือ

๑. เสนอคำแนะนำทางด้านกฎหมายแก่กระทรวงต่างๆ และหน่วยงานของราชการในเรื่องดังต่อไปนี้

- กฎหมายรัฐธรรมนูญ และกฎหมายปกครอง
- การคลังสาธารณะ
- วินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ
- การครอบครองที่ดิน
- การคุ้มครองเยาวชน
- สัญญา
- ละเมิด



- กฎหมายการแข่งขัน
- ความร่วมมือของหน่วยงานทางภาครัฐกับภาคเอกชน
- กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา
- อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงภายใต้กฎหมาย เช่น พระราชบัญญัติการแข่งขัน และ พระราชบัญญัติการแพร่ภาพและกระจายเสียง เป็นต้น

๒. มีหน้าที่ร่างและจัดเตรียมสัญญา และเอกสารทางกฎหมายอีกด้วย ตัวอย่างเช่นเอกสารดังต่อไปนี้

- เอกสารประกวดราคาสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐบาลของสินค้าและหรือบริการ
- สัญญาเช่าและใบอนุญาต
- สัญญาเงินกู้
- สัญญาการลงทุน
- สัญญาทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ
- สัญญาทุน

๓. อัยการยังต้องเป็นตัวแทนของรัฐบาลในการเข้าร่วมกิจกรรมระหว่างประเทศที่ส่งผลกระทบต่อกฎหมาย ภายในอีกด้วยอาทิเช่น

- the UNCITRAL (United Nations Commission on International Trade Law )

เป็นคณะกรรมการเกี่ยวกับยุทธศาสตร์และกฎหมายการขนส่ง

- คณะทำงานซึ่งดูแลและดำเนินการในเรื่องที่อยู่ภายใต้ประชาคมอาเซียน

๔. เป็นตัวแทนของรัฐบาลสิงคโปร์โดยมีอำนาจหน้าที่ดำเนินคดีแทนรัฐบาลในศาลทั้งทางกฎหมายมหาชน และกฎหมายเอกชน

- กรณีที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายมหาชน

○ ปัญหาด้านกฎหมายรัฐธรรมนูญ

○ การทบทวนการพิจารณาคดี

๐ การใช้อำนาจกำกับดูแล

- กรณีที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายเอกชน

๐ การละเมิด

๐ ด้านสัญญา

๐ กฎหมายที่ดิน

๕. เป็นตัวแทนรัฐบาลของสิงคโปร์ในการสอบวินัยเจ้าหน้าที่รัฐ

๖. ทำหน้าที่เป็นทนายการกุศลเพื่อช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

## The Crime Cluster

The Crime Cluster เป็นองค์กรที่ขยายออกมาจากสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อทำหน้าที่เป็นทนายแผ่นดิน

- ภายใต้มาตรา ๓๕(๘) แห่งรัฐธรรมนูญสิงคโปร์ สำนักงานอัยการสูงสุดมีอำนาจที่จะแต่งตั้ง

ดำเนินการ หรือยุติ การดำเนินการทางกฎหมายใดๆ

- ภายใต้มาตรา ๑๑ ของกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ปี ๒๐๑๐ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นทนายของแผ่นดินเพื่อกำกับ ดูแล ควบคุม และชี้ทิศทางของการฟ้องร้องทางอาญาและดำเนินการตามกฎหมายเจ้าหน้าที่ของ The Crime Cluster ทำหน้าที่เป็นรองอัยการ (DPPs) และผู้ช่วยการภายใต้อำนาจของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ ประกอบไปด้วย ๓ หน่วยงาน ดังนี้

๑. หน่วยงานทางด้านอาญา

๒. หน่วยงานทางด้านอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการกำกับดูแล

๓. หน่วยงานในการฟ้องร้องของรัฐ

สิทธิเสรีภาพในการแสดงออกทางความคิดถือเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของแต่ละประเทศซึ่งขึ้นอยู่กับวัฒนธรรมทางการเมืองและข้อจำกัดที่แตกต่างกัน

ประเทศสิงคโปร์เป็นประเทศที่มีความปลอดภัย เพราะ นิติธรรมเป็นอันดับ ๒ ของโลก เป็นประเทศที่มีระบบการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อความสงบของสังคมรวมทั้งความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ

บ้านเมือง เป็นสังคมที่ปลอดภัย มีสิทธิอาชญากรรมต่ำ ไม่มีความรุนแรงทางการเมืองและประชาชนที่มีความเชื่อมั่นในหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายสูง ซึ่งจะเห็นได้ว่าในประเทศไทยเราจะเป็นรองในเรื่องเหล่านี้ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการเมือง การบังคับใช้กฎหมาย และความเชื่อถือของประชาชนต่อหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมาย

ประเทศสิงคโปร์เป็นประเทศที่นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ประโยชน์ในระบบการยุติธรรมอย่างสูงสุด เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงาน การอ่านเอกสารทางคดี การแจ้งข้อหา ทำสำนวนคดี บันทึกคำให้การ การตรวจสอบประวัติบุคคล โดยของประเทศไทยเราก็พยายามที่นำมาใช้เช่นกัน แต่การเชื่อมโยง ข้อมูลระหว่างหน่วยงานของไทยยังไม่สมบูรณ์อย่างเต็มที่ด้วยข้อจำกัดหลายประการทั้งงบประมาณ การบริหารจัดการ และ ศักยภาพของบุคลากร

### บทที่ ๓ การวิเคราะห์ปัญหาและผลกระทบ

#### วิเคราะห์ผลดี ผลเสีย

หลายคนคงมีความสงสัยว่า เพราะเหตุใดสิงคโปร์จึงได้รับการยอมรับว่าเป็นประเทศผู้นำด้านการค้า และการลงทุนระหว่างประเทศ แม้ว่าสิงคโปร์เป็นประเทศ ที่เป็นเกาะขนาดเล็ก ซึ่งมีประชากรเพียง ๖ ล้านคน ทั้งยังมีข้อจำกัดด้านทรัพยากรธรรมชาติ

ปัจจัยสำคัญที่สนับสนุนการมีบทบาทของสิงคโปร์ในเศรษฐกิจโลก คือ การดำเนินนโยบายของเศรษฐกิจ แบบเปิด ซึ่งใช้ตลาดน้ำ โดยเป้าหมายหลักของนโยบายการค้าของสิงคโปร์ คือการขยายฐานทางเศรษฐกิจ ให้กับธุรกิจของคนสิงคโปร์ในตลาดต่างประเทศ การพัฒนาสภาพแวดล้อมทางการค้าที่เป็นธรรม และคาดการณ์ล่วงหน้าได้ และการลดข้อจำกัดในการนำเข้าสินค้าเกือบทั้งหมด นอกจากนี้ สิงคโปร์ยังให้ความสำคัญ เรื่องการสร้างความโปร่งใส ของกฎระเบียบ และการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยในปี พ.ศ.๒๕๕๖ สิงคโปร์ถูกจัดอันดับโดยองค์กรด้านความโปร่งใสระหว่างประเทศ (Transparency International) ให้เป็นประเทศที่มีคอร์รัปชันน้อยที่สุดเป็นอันดับ ๕ ของโลกจาก ๑๗๖ ประเทศ รองจาก เดนมาร์ก ฟินแลนด์ นิวซีแลนด์ และ สวีเดน และเป็น อันดับ ๑ ในเอเชีย ซึ่งมีลักษณะเด่นในเรื่องการมีระบบกฎหมายที่เหมาะสม ความสม่ำเสมอ ในการดำเนินงานตามกฎหมาย และการเข้าถึงข้อมูล และหน่วยงานภาครัฐที่มีความน่าเชื่อถือ ผลจากการดำเนินนโยบายดังกล่าว ทำให้ปัจจุบันสิงคโปร์เป็นหนึ่งในประเทศที่มีความเชื่อถือด้านการค้าและการลงทุน ทั้งยังมีความง่ายในการทำธุรกิจ

## บทที่ ๔ แนวทางแก้ไขปัญหา การประยุกต์ ข้อดี ข้อเสียของการยุติธรรมและระบบกฎหมายใน สิงคโปร์ และ บทบาทสำคัญของศาลพิเศษ

สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหาของประเทศไทยในการจัดให้มี ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ผู้เขียนพบว่า นับแต่วันที่กฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter) มีผลใช้บังคับในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนน้อยมากอันเป็นผลสืบเนื่องมาจากการขาดเสถียรภาพทางการเมืองของประเทศ นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นมา จึงทำให้การกำหนดและการดำเนินการตามนโยบายเกี่ยวกับกระชากอาเซียนของรัฐบาลชุดต่าง ๆ ที่ผ่านมามีความขัดแย้งและไม่ต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้ว่าภายหลังจากปี พ.ศ. ๒๕๕๐ มีการตรากฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับพันธกรณีที่กำหนดไว้ใน AEC Blueprint ขึ้นใช้บังคับ เช่น พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติให้ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวที่เป็นบุคคลธรรมดาต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยและต้องมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย แต่หากเป็นนิติบุคคล ก็ต้องเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทยที่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการเกี่ยวกับการท่องเที่ยว ถ้าเป็นห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ผู้เป็นหุ้นส่วนประเภทไม่จำกัดความรับผิดชอบต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยถ้าเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ทุนของบริษัทไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดต้องเป็นของบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย และกรรมการของบริษัทเกินกึ่งหนึ่งต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย รวมทั้งกรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยและต้องมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวไม่สอดคล้องกับพันธกรณีตาม A ๒. Free Flows of Services (Services Liberalization under AFAS) ของ Strategic Schedule for AEC อันเป็นส่วนหนึ่งของ AEC Blueprint เป็นต้น

ตัวชี้วัดที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่แสดงให้เห็นว่าประเทศไทยให้ความสำคัญกับการปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนน้อยมากในช่วงห้าปีที่ผ่านมา ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ดำเนินการเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนเพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีที่กำหนดไว้ในกฎบัตรอาเซียน ตลอดจนบรรดาสนธิสัญญาอนุสัญญา ความตกลง ข้อตกลง ปฏิญญา พิธีสาร และตราสารอาเซียนอื่น ๆ ที่ทำขึ้นทั้งก่อนและหลังวันที่กฎบัตรอาเซียนมีผลใช้บังคับ ไม่ว่าจะเป็นตารางข้อผูกพันตาม AEC Blueprint, ASEAN Trade in Goods Agreement (ATIGA), ASEAN Framework Agreement on Services (AFAS) และ ASEAN Comprehensive Investment Agreement (ACIA) เช่น การที่กฎหมายหลายฉบับยังคงมีบัญญัติว่าผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีสัญชาติไทย หรือมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร (เช่น มาตรา ๓๙ และ มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๓) ซึ่งผู้เขียนเห็นว่าบทบัญญัติลักษณะดังกล่าว

























